

# “健康顺庆 2030”规划纲要

(征求意见稿)

南充市顺庆区卫生健康局

四川省基层卫生事业发展研究中心

## 目录

序 言.....	1
第一章 总体战略.....	2
第一节 指导思想.....	2
第二节 战略目标.....	4
第三节 主要策略.....	7
第二章 推进预防保健.....	11
第一节 加强公共卫生服务体系建设.....	11
第二节 加强公共卫生服务均等化.....	12
第三节 加强全民健康教育.....	12
第四节 加强妇女儿童健康服务保障.....	13
第五节 促进青少年健康成长.....	14
第六节 加强计划生育服务管理工作.....	15
第七节 加强重大传染病防控.....	16
第八节 加强慢性病防控管理.....	16
第三章 优化健康服务.....	16
第一节 构建整合型医疗卫生服务体系.....	17
第二节 创新服务供给模式.....	18
第三节 提升医疗服务水平与质量.....	19
第四节 促进医患关系和谐.....	20
第五节 搭建医疗技术平台.....	21
第四章 发挥中医药特色优势.....	21

第一节	健全中医药服务体系.....	21
第二节	强化“治未病”服务.....	22
第三节	推广中医药养生保健.....	22
第四节	提高中医药服务能力.....	23
第五节	推动中医药产业发展.....	24
第五章	发展康复及健康养老服务.....	24
第一节	健全康复服务体系.....	24
第二节	提高残疾人康复水平.....	25
第三节	完善健康养老服务体系.....	26
第四节	创新健康养老服务模式.....	27
第六章	不断完善健康保障体系.....	28
第一节	健全全民医保体系.....	28
第二节	完善健康扶贫兜底保障.....	29
第三节	完善医保管理服务.....	30
第四节	发展商业健康保险.....	31
第五节	优化药械供应保障.....	32
第七章	普及健康生活.....	33
第一节	提高全民健康素养.....	33
第二节	维护全民心理健康.....	34
第三节	强化全民健康行为.....	35
第四节	优化全民健身资源.....	36
第五节	开展全民健身运动.....	37

第六节	推进全民营养计划.....	38
第八章	优化健康环境.....	39
第一节	深入推进爱国卫生运动.....	39
第二节	营造健康安全环境.....	39
第三节	加强环境问题治理.....	41
第四节	保障食品药品安全.....	42
第九章	大力发展健康产业.....	43
第一节	加大健康产业投入力度.....	43
第二节	构建多元办医格局.....	43
第三节	加快药品和医疗器械产业发展.....	44
第四节	推进食品、餐饮、康养产业发展.....	44
第五节	促进“互联网+健康医疗”产业发展.....	45
第六节	发展健身休闲运动产业.....	46
第十章	加强支撑和保障.....	47
第一节	强化健康人力资源建设.....	47
第二节	推动健康科技创新.....	49
第三节	开展精准医学研究与实践.....	50
第四节	夯实健康信息保障.....	51
第十一章	强化组织与实施.....	51
第一节	加强组织领导.....	51
第二节	完善健康决策.....	52
第三节	健全筹资机制.....	53

第四节	推进健康法治.....	53
第五节	营造社会氛围.....	54
第六节	实施监测评价.....	54

## 序 言

健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。十九大提出了“两个一百年”的奋斗目标，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国需要健康的人民，需要健康的民族，需要健康的社会。

人民群众的健康是我区医疗卫生健康事业发展最大价值目标，伴随着区域经济社会和谐进步，我区医疗卫生健康事业获得快速发展，医疗健康高地作用不断巩固，预防保健服务不断夯实，医疗服务能力不断增强，医疗保障体系不断健全，生态环境不断优化。爱国卫生有序开展，全民健康素质持续改善，城乡居民健康水平稳步提升。2019年我区孕产妇死亡率为0、婴儿死亡率2.7‰、5岁以下儿童死亡率3.18‰。

但是，顺庆卫生健康事业仍存在着发展不充分和不平衡的问题，满足人民对美好生活的向往还需要克服一系列问题和挑战。医卫人才短缺、优质资源不足使卫生健康事业的供给侧矛盾凸显，城镇化和人口老龄化使卫生健康事业发展面临多元化的需求挑战。同时新发传染病不断出现、少数传统传染病威胁依然存在，慢性非传染性疾病发病率呈不断攀升趋势，人民的健康生活、健康素养、健康水平均有待提高，卫生健康事业发展仍需进一步加力。

“没有全民健康就没有全面小康”，“要把人民健康放在优先发展的战略地位”。不忘初心、方得始终，习近平新时代中

国特色社会主义思想强调要“以人民为中心，以健康为根本”。党的十九大提出的“实施健康中国战略”，人民健康在党和政府工作中具有重要地位，要将健康融入所有政策，要让健康成为国家富强、民族复兴和个人发展的坚实基础。

“健康四川 2030”“健康南充 2030”规划先后颁布，为我省和我市迈向健康 2030 勾勒出奋斗图景，设计出实施路线。市委市政府提出“155 发展战略”，顺庆区作为市辖区，在区域经济社会发展中担负重要使命。未来十年是推进“健康南充”和“健康顺庆”建设的关键期。经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体发展，将为健康顺庆的发展提供坚实的基础。

为推进“健康顺庆”建设，提高全区人民的健康水平，根据党的十九大“实施健康中国战略”部署，按照中共中央国务院《“健康中国 2030”规划纲要》《“健康四川 2030”规划纲要》和《“健康南充 2030”规划纲要》要求，制定本规划纲要。规划纲要是 2020-2030 年间推进“健康顺庆”建设的蓝图和行动纲领。

## **第一章 总体战略**

### **第一节 指导思想**

推进“健康顺庆”建设，要认真落实党的十九大全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记新时代中国特色社会主义思想 and 习近平健康观的系列重要讲话精神，坚持“以人民为中心，以健康为根本”，牢固树立“创新、

协调、绿色、开放、共享”发展理念，全面实施省委“一干多支、五区协同、四向拓展、全域开放”发展战略，紧扣南充市“加快建设成渝第二城、争创全省经济副中心、打造成渝地区双城经济圈次极核”战略目标，建设“创新、开放、生态、法治、繁荣”的区域中心城市。坚持“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”的卫生与健康工作方针，按照区委区政府“城市向北、顺庆向上”发展定位，推动医疗资源、医疗服务向北部新城延伸布局，提高卫生资源利用效率，在保障人民群众基本医疗的基础上，努力满足多层次、多样化的医疗卫生需求。全面提高人民健康水平和生命质量，为实现“两个一百年”奋斗目标和谱写中国梦顺庆篇章提供坚实的健康基础。

在发展中要坚持以下基本原则：

坚持健康优先。贯彻以人为本理念，将提高人民健康水平作为政府重要工作目标。把健康置于优先发展的战略位置，遵循卫生健康事业发展规律，立足区情，促进健康融于所有政策，推动健康与全区经济、社会发展共轨道共方向。

坚持科学发展。精心谋划，科学发展卫生健康事业，推动整合型医疗服务体系建设。围绕医疗服务体系和公共卫生服务体系重塑，推进各级各类医疗机构和公共卫生机构协同发展，实现“医防”深度融合共同发展。坚持健康事业公益导向，推动基本医疗同质化、卫生服务均等化，促进社会公平公正。

坚持改革创新。促进健康领域创新，深化改革推动创新，



通过观念创新、制度创新、机制创新、管理创新、科技创新冲破思想观念束缚，破除利益固化藩篱，清除体制机制障碍。

坚持共建共享。切实发挥政府主导和市场机制作用，推动政府主管部门密切配合，全社会积极参与，引导人人强化健康责任意识，形成人人重视健康、人人建设健康、人人共享健康的良好社会氛围。

## **第二节 战略目标**

推进“健康顺庆 2030”，按以下三个阶段进行：

**强力推进阶段（2020—2023 年）。**主要目标是健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，建立全民健康制度体系，健康服务全面推进，健康保障初步完善，健康生活逐步形成，健康环境持续改善，健康产业大力发展，主要健康指标领先全市水平，把顺庆打造成为川东北医疗卫生核心区。

**攻坚克难阶段（2024—2027 年）。**主要目标是全民健康制度体系不断完善，健康服务显著增强，健康保障基本完善，健康生活逐步推广，健康环境持续向好，健康产业全面提升，卫生与健康事业发展好于全省平均水平。

**全面实现阶段（2028—2030 年）。**主要目标是全民健康制度体系更加完善，健康服务协调发展，健康保障覆盖有力，健康生活全面普及，健康环境明显优化，健康产业繁荣发展，健康指标达到全省领先水平。

具体实现以下目标：

健康制度体系更加完善。区内健康领域治理体系和治理能力实现现代化。将健康观念融入一切政策的制定和实施全

过程得到有效贯彻，有利于健康的制度建设进一步健全。

健康服务能力大幅提升。区内优质高效的整合型医疗卫生服务体系全面建立，医疗、公共卫生、体育、养老等服务进一步完善，健康保障体系和能力不断加强，健康服务质量和水平显著提高。

健康生活方式广泛普及。生物学、自然和社会环境、医疗卫生服务和生产生活环境等健康危险因素得到有效控制。全民健康意识和健康素养大幅提高，健康行为和生活方式全面普及，食品药品安全得到有效保障，消除和控制重大疾病危害。

健康产业规模显著扩大。建立起结构合理、功能完整的健康产业体系，健康科技创新能力位居区域前列，形成具有全省乃至全国竞争实力的产业组织、产业链和集群，健康产业成为全区经济支柱性产业。

健康总体水平持续提升。人民健康体质不断提升，生命质量水平不断提高。到 2030 年，人群健康水平指标、健康服务指标、健康生活指标、健康保障指标、健康环境指标、健康产业指标达到全省领先水平。

### 2030 年全区卫生健康事业发展指标

类别	指标	2020 年	2030 年
健康指标	婴儿死亡率（‰）	5.4	≤5
	5 岁以下儿童死亡率（‰）	7.5	≤6
	孕产妇死亡率（/10 万）	18.1	≤12
卫生资源	每千常住人口执业（助理）医师（人）	1.9	2.5

	每千常住人口注册护士数（人）	1.58	≥2.6
	每万常住人口全科医师数（人）	0.72	2.5
	每千常住人口医疗卫生机构床位数（张）	5.18	6.1
	个人卫生支出占卫生总费用的比重（%）		<30
工作指标			
疾病预防 控制	法定传染病报告率（%）	95	100
	存活的艾滋病病毒感染者和病人人数（人）	<3000	<5000
	全人群乙型肝炎表面抗原携带率（%）		5
	重点慢性病防治核心信息人群知晓率（%）	53	60
	高血压患者规范化管理率（%）	50	≥85
	糖尿病患者规范化管理率（%）	50	≥75
妇幼卫生	3岁以下儿童系统管理率（%）	95	≥97
	孕产妇系统管理率（%）	95	≥97
	孕产妇住院分娩率（%）	99	100
卫生监督	日供水 1000 立方米以上的集中式供水单位卫生监督覆盖率	100	100
医疗保障	城乡居民基本医疗保险参保率（%）	99.47	≥97
	政策范围内住院费用医保基金支付比例	66.0	80
医疗服务	二级以上综合医院平均住院日（天）	9.72	9
人口计生	总人口发展目标（万人）	72	82
	人口自然增长率（‰）	3.6	5
	符合政策生育率（%）	99	99.5
	出生人口性别比	104.85	103

### **第三节 主要策略**

“健康顺庆”的建设，应落实健康中国、健康四川和健康南充的总体要求，以人民健康需求为导向，卫生治理体系建设和治理能力提升为抓手，实施健康问题的源头治理、综合治理和重点治理，为全民健康提供坚强保障。

#### **一、生物危害防控策略**

有效防控影响健康的生物危害因素，推进优生优育，健康体检、计划免疫等措施纳入到党委、政府民生工程，防止遗传疾病和出生缺陷发生。遏制新发传染病蔓延传播，逐步控制直至消除传统传染病，强化慢性非传染性疾病预防控制管理。加强健康生物危害因素甄别和预防，有效控制人工生物危害和生物实验对健康的威胁。

#### **二、环境危害治理策略**

以区内自然环境源头为重点全面加强生态环境保护，推动健康城市建设，将健康理念融入城镇化进程。推进健康社区建设，营造绿色低碳生活环境。围绕职业损害，强化生产环境治理，在结构侧改革中不断加强环境监测和监督执法，保护职业卫生安全，全面维护劳动者健康。

#### **三、健康服务创新策略**

加强整合型医疗卫生服务体系建设，建立覆盖全生命周期的医防融合服务模式，为人民提供高质量的医疗卫生服务。充分利用区内优质卫生健康资源，积极开展医学科学研究，推进生物科技发展有限公司和技术转化，提高临床医疗、公共卫生、健康管理服务技术水平。加大信息技术应用，强化数字

工程建设，形成“互联网+健康医疗”服务新模式。以人民多层次健康需求为导向，鼓励社会办医，大力发展健康服务业。重视中医药价值，保护中医药瑰宝，凝聚中医药特色，促进中医药发展，大力推进中医治未病，把中医思想和中医技术融入医疗卫生服务全过程。推行“绿色医疗”，控制医源性损害和医源性疾病发生，推动医疗服务向绿色、环保、无害和人性化方向发展。

#### **四、健康文明推进策略**

树立科学健康观，从生理、心理、社会生活层面大力推进人群健康，加强健康知识宣传，不断提升健康素养，倡导健康积极的行为生活方式。推动健康文明融入社会主义精神文明建设，强调个人道德健康，落实健康自我责任，有效控制不良健康行为和生活方式造成的健康风险，大力推进爱国卫生运动。

围绕“健康顺庆”建设的主要策略，采取十二大健康行动：

实施健康知识普及行动。建立完善健康教育体系，有效整合资源，建设健康知识普及资源库，构建健康科普知识传播机制。建立健全医疗机构医务人员开展健康促进与教育的激励约束机制，分区域、分人群开展健康知识普及，因地制宜强化效果，大力提高人群健康素养水平。推进健康社区、健康乡镇建设，倡导共建共享健康的社会氛围。

实施合理营养膳食行动。普及营养健康知识，倡导均衡、合理营养摄入；积极改良发展川菜，塑造健康川菜品牌，推进健康饮食文化建设。开展食品餐饮行业的质量管理认证体

系建设，推动健康食堂、健康餐厅的示范创建活动，加强食品安全的全程全面监管。面向全人群推动减盐控油活动，合理限制添加糖的摄入，针对重点人群分类实施营养干预。

实施全民体育健身行动。加强全民健身公共设施建设、社会体育指导员队伍建设和体育总（分）会、协会等全民健身组织建设。推进公共体育设施免费或低收费开放，实现全区体育和健身设施的社会效益最大化。弘扬群众身边的体育健身文化，广泛开展丰富多彩的全民健身运动，推动形成体医结合的疾病管理和健康服务模式，增强全民体质。

实施医疗能力提升行动。明晰各级医疗机构的功能和职责，按照功能定位优化资源布局。科学制定卫生事业发展规划，推动区域医疗次中心建设，健全和完善医疗服务网络，不断提升服务可及性，强力推进分级诊疗制度。加强基层医疗卫生服务机构服务能力，推动基本医疗服务的标准化、规范化和同质化。

实施促进医防融合行动。健全政府主导、部门协作、社会参与的疾病防控与健康促进机制，加强公共卫生服务体系建设和医疗服务体系建设的融合式发展，大力推进预防为主、医防融合的健康服务模式。建立健全联防联控、群防群治的传染病防控体系建设，加强重大传染病防治。健全整合型医疗卫生服务体系，形成公共卫生和临床医疗密切结合的价值医疗供给。

实施中医药传承创新行动。充分挖掘中医药宝库，发挥中医药在治未病、重大疾病治疗、疑难杂症诊治、疾病康复

中的重要作用，保护、传承、发展、普及中医（民族）医药，推动中医药强区战略。促进中医养生保健及治疗与互联网、旅游、餐饮等行业协同发展，构建中医治未病产业链，开发运动保健养生项目，推进中医药科技创新，提升中医药产业发展水平。

实施重大疾病防治行动。形成政府引导、多元参与的重点疾病管理模式，加强影响本区人民群众健康的重点慢性病管理。实施心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、糖尿病、癌症和传染病及地方病等重点疾病防治，不断强化高危人群和患病人群的健康管理意识。落实以健康为中心的重大慢性非传染性疾病的“早发现、早诊断、早治疗”策略和传染性疾病的“早发现、早报告、早隔离、早诊断、早治疗”策略。

实施重点人群防护行动。建立覆盖全人群生命全周期全过程的健康防护体系，全面加强重点人群的健康保障。针对婚前、孕前、孕期、儿童等阶段特点，实施妇幼健康促进行动。根据学生生长发育阶段和学龄特点，实施学校健康促进行动。根据职业特点和职业风险程度，实施职业健康保护行动。根据老年人健康状况和健康需求，实施老年健康促进行动。

实施健康环境促进行动。筑牢生态屏障，推动大气、水、土壤的质量改善，深入推进工业污染全面达标排放计划，建立健全环境与健康风险评估制度。综合整治农兽药残留、土壤重金属污染和食品非法添加，加强消费品安全管理。逐步实施垃圾减量和分类回收，创造良好生活环境。

实施健康城乡建设行动。将健康政策融入城乡规划、建设、社会治理全过程，将卫生乡镇建设纳入城镇化建设标准。持续推进卫生城镇创建，加强健康城市与健康村镇建设，全面提升城乡人居环境质量，促进城乡建设与人民健康协调发展。

实施健康产业发展行动。以发展医药、医疗器械、医学新材料、“互联网+健康医疗”、保健、体育等产业为重点，推动健康与产业的融合、创新发展，将我区打造成川东北区域的健康服务业基地、医药产业创新高地和健康产业新业态发展高地。

实施医药卫生改革行动。坚持医疗、医保、医药联动发展，有序推进公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、监督体制等综合改革，加快建立完善基本医疗卫生制度，开拓创新，深入推进各项医药卫生体制改革工作，有效满足人民群众的健康服务需求。

## **第二章 推进预防保健**

### **第一节 加强公共卫生服务体系建设**

贯彻“预防为主”方针，强化全区公共卫生服务体系建设，推动疾病预防关口前移，医防深度融合。按照《疾病预防控制中心建设标准》，加强顺庆区疾病预防控制中心业务用房建设、设备配置和人才队伍建设，谋划建设区公共检验检测中心，增强疾病控制机构服务能力。夯实突发公共卫生事件属地处置能力，建立起事前监测预警、事中流行病学调查、



现场救援处置以及事后恢复重建的全周期管理制度，控制、降低和减轻突发公共卫生事业带来的社会影响。到 2030 年，顺庆区疾控中心达到三级乙等标准。

以顺庆区妇孺医院、顺庆区妇幼保健院等为龙头，加强县、乡两级妇幼保健计划生育服务机构标准化建设，全面建成布局合理，服务功能健全，运行管理规范的健康服务体系。到 2030 年，全区创建 1 所三级妇幼保健计划生育服务机构。

建立健全以南充精神卫生中心为主体，综合性医院精神科为辅助，基层医疗卫生机构和精神疾病社区康复机构为基础，疾病预防控制机构为补充的精神卫生防治体系和服务网络。规划建设顺庆区传染病医院，建成濛溪、芦溪、李家 3 个急救站点，纳入“120”急救体系。同时，重视卫生应急专家和骨干培养，建立起卫生应急专业人才库。

## **第二节 加强公共卫生服务均等化**

全面推进城乡基本公共卫生健康服务均等化，推进流动人口与户籍人口共享健康公平。科学甄别、精准判断人群主要健康问题和健康危险因素，实施积极干预，减少健康风险。稳步推进国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，不断丰富和拓展服务内容，提高服务质量。

## **第三节 加强全民健康教育**

建立健全以政府为主导，全社会参与，健康教育专业机构为骨干，医疗卫生机构、学校、社区和专业性社会组织等为依托的健康教育体系。按照《健康中国行动 2019-2030》

和《健康四川行动 2019-2030》要求，坚持预防为主、防治结合的原则，通过各种形式引导群众建立正确健康观，形成有利于健康的生活方式，提高居民健康素养水平。全面建设健康社区、健康家庭、健康促进医院、学校、机关、企业，开展多种形式的综合干预活动，推进全民健康生活方式行动，提高居民健康水平。提高健康教育服务能力，强化个人健康责任，普及健康科学知识，发展健康文化，培养良好健康生活方式和健康行为。引入第三方组织，开展面向个人健康行为的监测与评估。加强卫生健康宣传队伍建设，建立健康知识和技能核心信息发布制度，健全覆盖全省的健康素养和生活方式监测体系。充分发挥各类传统媒体和新媒体作用，面向大众开展健康科学知识宣传，不断提高全民健康素养。2030 年全民健康素养水平达到 80%以上。

#### **第四节 加强妇女儿童健康服务保障**

实施健康妇女计划。推行妇女全生命周期健康管理服务新策略，重点加强青春期保健、更年期保健、老年期保健等服务保障和服务提供。提升域内妇科常见、多发疾病和慢性病诊治能力，提高妇科疾病筛查率，实现妇科疾病的早诊早治。加强艾滋病和性传播疾病防控工作，降低重大传染疾病对妇女健康的危害。全面落实免费计划生育技术服务，做好免费避孕药具发放，减少非意愿妊娠发生。

实施母婴安全计划。支持各级医疗机构妇产科、儿科建设，提升妇幼急诊急救能力，延展产后康复和儿童保健的广度与深度。严格按照《母子健康手册》，规范开展孕产妇及

儿童保健管理。倡导优生优育，规范实施妇幼健康民生工程，向孕产妇免费提供生育全过程的基本医疗保健服务。持续提升妇幼健康服务能力，有力保障母婴安全。构建覆盖城乡居民，涵盖婚前、孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治免费服务制度。积极引导鼓励新婚夫妇参加自愿婚检，加强出生缺陷监测和综合防治，整体提升出生人口素质，显著提高妇女儿童健康水平。

实施健康童年计划。加强儿童健康早期发展促进工作，逐步扩大筛查病种，规范开展新生儿疾病筛查。加强婴幼儿疾病诊治能力，加大医疗保障对新生儿疾病诊治的支持，推进确诊病例的治疗和干预，提高确诊病例治疗率，减少新生儿疾病发生，加强早产儿的干预治疗。开展儿童营养健康状况监测评估，加强儿童营养不良和贫血的预防工作。开展0—6岁残疾儿童筛查工作，实现残疾儿童早发现、早诊断、早干预。

## **第五节 促进青少年健康成长**

完善学校健康教育工作机制，把健康教育作为所有教育阶段素质教育的重要内容，通过健康教育切实提高青少年健康素养。以中小学为重点，建立学校健康教育推进机制，从小培养健康意识、健康知识、健康观念，养成健康行为。促进青少年及其家庭关注健康、重视健康，提升健康素养，自觉规避影响健康的危险因素。优化健康教育设计，创新健康教育模式创新，推动健康教育多形式、常态化、实效性开展。

将健康教育纳入教师入职教育和继续教育内容，培养培

训专（兼）职健康教育师资。加强学校近视、肥胖、伤害等重点健康问题以及吸烟、酗酒、网络成瘾及手机依赖等成瘾性行为的健康教育。加强青少年心理健康预警，推行素质教育，减少青少年压力，注重对抑郁症、焦虑症等心理行为疾患的早发现早干预；加强生殖健康知识普及，开展对青少年的性道德、性健康和性安全教育和干预，减少青少年非意愿妊娠和性相关疾病传播。进一步提高青少年身体素质，实施青少年体育活动促进计划，学生体质符合《国家学生体质健康标准》要求的合格率达到93%以上，优良率达到30%以上。到2030年，影响我区青少年健康的主要危险因素得到有效控制，健康素养大幅提高，健康生活方式得到全面普及。

## **第六节 加强计划生育服务管理工作**

坚持计划生育基本国策，健全人口与发展综合决策机制，完善有利于促进人口均衡发展的政策体系。坚持和完善计划生育目标管理责任制，完善宣传倡导、依法管理、优质服务、政策推动、综合治理的计划生育长效工作机制，推动人口和计划生育工作由控制人口数量为主向调控总量、提升素质、优化结构和合理分布转变。提供优质计划生育技术服务，普及避孕节育、优生优育和生殖健康知识，加强再生育计划生育技术服务保障力度。更加注重家庭发展，完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等政策措施。落实计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制度，妥善解决计划生育特殊家庭的生活照料、养老保障、大病治疗等问题。建立健全出生人口监测工作机制。大力开展出生人口性别比治理，到2030年，全区出生人口性别比实现自然平

衡。

## **第七节 加强重大传染病防控**

构建“平战结合”的重大传染病和地方病防控新体系，不断提升传染病防治能力。加强传染病的监测、报告，持续提升重大传染病应对能力，有效控制传染病流行。严格实施扩大国家免疫规划，确保适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率在较高水平。健全新型结核病防治服务体系，加强耐多药肺结核筛查和监测，规范肺结核诊疗管理。强化艾滋病的防控工作，加强艾滋病发现与治疗，全面落实临床用血核酸检测和预防艾滋病传播措施，将疫情保持在低流行水平。形成以政府为主体、多元参与、有效衔接的传染病防控体系，持续提升各级各类医疗机构、疾病预防控制机构和社会力量的传染病“吹哨”能力。按照“依法防治、科学防治、综合治理”方针，全面落实各项传统和新型传染病综合防治措施，建设传染病防控长效机制。

## **第八节 加强慢性病防控管理**

持续完善区内的慢性病综合防控体系，推进慢性病防治、管整体融合发展。全面开展食管癌等高发慢性病的流行病学调查，推动疾病预防“关口前移”；开展以心脑血管疾病为重点的慢性病及其危险因素监测，建立有效的疾病监测系统；加强慢性病高风险人群筛查与干预，实现高血压、糖尿病患者、精神疾病患者管理干预全覆盖，并通过医保管理改革推动慢性病防控管理提质增效。

## **第三章 优化健康服务**

## 第一节 构建整合型医疗卫生服务体系

建立与顺庆社会经济发展水平相适应，与城乡居民健康需求相匹配，目标明确、权责清晰、分工协作、有效运行的整合型医疗卫生体系。结合乡镇行政区划调整，以紧密型县域医共体建设试点为契机，推动治理体制重建、服务体系重构、运行机制重组、服务模式重塑，按照常住人口和服务半径科学布局区域内医疗卫生资源。建立健全方便、高质、高效的城乡医疗体系，全面实现城乡医疗卫生等公共服务一体化。进一步提升医疗卫生资源的可及性和便利性，实现人人享受均等化的基本医疗卫生服务。

着力推进城乡医疗卫生一体化。全面落实医药卫生体制改革方案，全面建立规范的、覆盖城乡的基本药物制度。合理配置城乡医疗卫生资源，推进城市优质卫生资源向农村延伸，形成以综合医院为支撑，以乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心和村卫生室为支点的城乡医疗服务体系。到 2030 年基本建成“城乡一刻钟健康圈”，每千常住人口执业(助理)医师数达到 2.5 人，注册护士数达到 2.6 人。

提高医疗卫生服务能力。支持驻区公立医院，在基础建设、城乡医保、母婴保健技术、卫生监督执法等在政策上给予支持。全面推进公立医院改革，不断增强县级公立医院综合实力。发展区域性特色专科医院，扩大南充市中医医院建设规模，强化中医机构队伍建设，持续振兴中医药事业。加强区人民医院、区妇孺医院建设，按照国家三甲医院标准进行规划。扶持基层医疗卫生机构。区财政每年安排专项资金

用于中心卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室建设。原则上每个建制乡镇至少办好 1 所标准化乡镇卫生院，每个行政村有卫生室，力争将李家中心卫生院建成县级医疗次中心，使基层普遍具备健康“守门人”的能力。寄宿制学校或者 600 人以上的非寄宿制学校设立卫生室（保健室）。鼓励民营医院发展，促进医疗卫生公平竞争，激活医疗市场，满足人民群众多层次多样化的医疗需求。根据顺庆疾病谱变化，适当增加肿瘤、精神等专科资源，重点加强老年病、慢性病、临终关怀等接续性医疗机构建设。到 2030 年，县域就诊率提高到 90%，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例达 65%。

科学配置全面落实人口计生工作，提高全民健康保障水平。建立健全公共卫生服务网络，强化疾病预防控制、妇幼保健、精神卫生等公共卫生服务能力。完善突发公共卫生事件监测预警系统及应急体系，建立完善全区紧急救援网络平台。大力推进卫生事业信息化建设，建立灵活高效的远程集中诊断平台，提升健康服务能力。加强卫生(计生)监督，提升卫生(计生)监督执法能力。持续推进“医疗保障核心区、健康产业聚集区、公共卫生示范区”建设，打造川东北医疗卫生核心区。

## **第二节 创新服务供给模式**

坚持疾病防治与健康促进相结合，形成专业公共卫生机构、医院、基层医疗卫生机构三位一体的疾病防治体系，整合包括健康促进、疾病预防、治疗和临终关怀等在内的各种医疗卫生服务,为居民提供一体化、一站式、全周期、全流程

的高效卫生服务和覆盖全方位全生命周期的健康服务。发展纵向医疗集团和区域医疗联合体，推动县乡村一体化发展，完善服务网络、运行机制和激励机制，提高服务体系整体绩效。建立不同层级、不同类别、不同举办主体医疗机构间功能明确、权责清晰的分工协作机制，形成“基层首诊、上下联动、急慢分治、双向转诊”的就医格局。

完善家庭医生签约服务制度，提高签约服务质量，拓展签约服务内涵。加强全科医生队伍建设，建立区域医疗卫生网格化管理体系，组建“区+乡+村”家庭医生签约服务团队，开展健康快车式服务。采取改善服务态度、适当延长服务时间、开展预约服务、重点人群签约服务和上门服务等措施，方便群众获得基本医疗卫生服务。推广家庭医生电子化签约服务，提高居民基础信息录入的准确性。到 2030 年，实现家庭医生签约服务制度全覆盖。

推行价值导向型医疗服务。关注患者需要、强化基层服务，搭建健康管理平台，整合医药、医院、医保等多方面资源、信息，构建“防治结合、上下联动、中西并重、多元发展、医养结合”的服务模式。同时，倡树医患共同决策的诊疗理念、诊疗文化，建立应对慢性病的“健康文化”，让患者、家属和所在社区共同参与诊疗服务，实现以人民健康为本，让群众受益。

### **第三节 提升医疗服务水平与质量**

优化公立医院服务流程。缩短平均住院日，优化门诊服务流程，增加便民措施；加强急诊绿色通道管理，及时救治急危重症患者；改善住院、转院、转科、出院服务流程；坚



持无节假日门诊、检查和手术；改革医疗服务收费服务管理与医保结算服务管理，逐步减少患者预付比例，实现持卡实时结算并逐步实现先诊疗后结算。临床服务与科学研究密切结合，通过社会监督、第三方医疗服务评估机制和机构内部现代化管理制度的建立，持续改善医疗服务满意度。

构建医疗卫生服务标准体系，建立与省内先进水平接轨的医疗质量管理与控制体系，提升医疗服务质量同质化程度和医疗安全水平，关键医疗服务质量指标保持全市领先水平。借助大数据和信息化技术构建覆盖全区的医疗质量管理与控制平台，实现全行业、全方位精准、实时医疗质量管理与控制。发挥川北医学院附属医院和南充市中心医院的重点学科和专科技术优势，推动精准医学、数字医学为代表的新兴医学技术应用。建立跨区域优质医疗资源共享平台，促进区域医疗整体健康服务质量提升。推进合理用药，保障临床用血安全。到2030年，基本实现推进同级医疗机构间以及医疗机构与独立检查检验机构间检查检验结果互认。

#### **第四节 促进医患关系和谐**

强调医学人文关怀，建立科学的医院投诉管理体系，完善医疗风险分散机制。提升医疗信息公开度，增加透明度，改进患者就医体验。增强医护人员责任意识和专业素养，保证医疗服务质量，建立和谐的医患关系。依法健全完善医疗纠纷处理体系，制定《医院负面舆情和突发事件处理办法》，形成常态化的应急预案来预防和妥善处理医疗纠纷。依法严厉打击涉医违法犯罪行为特别是伤害医务人员的暴力犯罪

行为，保护医务人员安全。

加强医疗机构信用管理和行业诚信作风建设，培育诚信执业、诚信诊疗，坚持合理检查、合理用药、合理治疗等诚信医疗服务准则，开展医务人员医德综合评价，规范医疗行为，惩戒过度诊疗等违法和失信行为。完善医院等级评审评价制度，建立社会监督与评价机制，加强日常质量控制评价工作，逐步形成比较健全的医院评审评价体系。加强对人体器官移植的监管。全面加强医疗卫生行业作风建设，建立健全惩治和预防腐败体系。

## **第五节 搭建医疗技术平台**

依托川北医学院及其附属医院、南充市中心医院等相关单位，构建医疗服务与管理的公共平台。规划建立区域医学检验、医学影像诊断、消毒供应等共享中心，推动基层检查、上级诊断，实行区域检验检查结果互认。建立人口健康信息平台，统筹推进医疗机构管理、医疗服务等信息平台建设，实现电子健康档案、电子病历的连续记录和信息共享，实现区域内诊疗信息互联互通。推动区域内医疗机构间托信息平台建立远程医疗合作机制，开展远程视频会诊、远程病理及医学影像诊断、远程专家门诊等。

## **第四章 发挥中医药特色优势**

### **第一节 健全中医药服务体系**

以南充市中医医院为龙头，打造集医疗、临床教学和科研于一体的中医医疗服务中心。加强中医医院标准化建设，

加强中西医结合，构建中医医疗医联体，积极推行分级诊疗。保障医院、医药、医保机构间信息互联互通。完善基层中医药服务体系，保证中医药服务供给，加强中医医疗机构和诊所的硬件设置、资源配置和人才培养。

## **第二节 强化“治未病”服务**

将中医治未病精神内涵与现代医学的健康体检相结合，拓展中医医院服务领域，为群众提供健康咨询评估、干预调理，随访管理等治未病服务。努力建设以健康管理科、特需服务病区、慢病管理中心等为主要平台的综合治未病服务区域，形成治未病健康管理门诊、中西医结合治未病的管理及随访中心。加大“治未病”的文化宣传力度，开展便民义诊等活动。实现二级以上中医医疗机构和有条件的综合医院、妇幼保健机构开设“治未病”科。基层医疗卫生机构能提供中医“治未病”服务，社区卫生服务机构、乡镇卫生院和 70% 的村卫生室能提供简便的“治未病”健康干预服务。将中医“治未病”服务纳入城乡居民基本公共卫生服务包和家庭医生签约服务内容，并在保障机制上予以倾斜。

## **第三节 推广中医药养生保健**

以二级医院为龙头，实行分层负责制，定向向基层医疗机构推广中医药健康养生文化和适宜技术。多渠道，多形式宣传中医药健康养生文化。实施中医药文化科普项目，提高人民群众对中医药文化的认同感。鼓励知名医疗机构，知名中医医师为基层中医养生保健机构提供保健咨询和调理等技术支持。以慢性病管理、多发病预防为重点，提供中医体

质辨识、亚健康调理、季节养生和预防保健等中医药预防保健特色服务。积极挖掘和保护本地的中医药特色和传统，大力弘扬具有鲜明中医药特色的健康大讲堂，普及推广武术、太极等传统锻炼和艾灸、耳穴埋子等中医适宜技术。

推进中医药健康养老为主的护理院，疗养院示范建设项目，建立医养结合，中西结合，养护合一的医疗机构与养老机构之间的康养协作机制。

#### **第四节 提高中医药服务能力**

支持南充市中医医院加大中药制剂、中医药健康产品研发、配制生产及成果转化应用，启动建设南充市中药制剂中心、南充市中药膏方中心等。实施基层中医药服务能力提升工程，在乡镇卫生院和社区卫生服务中心设立中医馆、中医角等中医综合服务区，推广适宜技术，使所有社区卫生服务机构和乡镇卫生院以及 90%的村卫生室具备中医药服务和医疗康复能力，基层中医药服务量达到 45%以上。90%社区卫生服务中心，乡镇卫生院至少能开展十项中医药适宜技术。实施中医临床优势培育工程，开展名医、名科、名院培育行动，建设区域性中医医疗服务中心。大力发展中医非药物疗法，使其在常见病、多发病和慢性病防治中发挥独特作用。坚持资源共享，建立双向转诊绿色通道、技术互动交流、检验检查结果互认等机制，提高医疗服务体系的整体运作率。实行家庭医生签约服务，加深为居民提供一体化，便利化的疾病诊疗，康复的长期连续性服务能力。充分发挥川北医学院、市级医疗机构人才培养优势，建立中医院养生保健

技能培训机构，加速培育一大批专业技术人才。

## **第五节 推动中医药产业发展**

充分利用中医药特色优势，积极推进中医药一、二、三产业发展。重视中医药经典的研读与流传，弘扬当代老中医专家学术思想和临床诊疗经验，举办各类中医文化宣传活动，如开展“中医文化进社区”等系列科普活动。打造本区特色中医文化品牌和标志，发展中医药文化和健康旅游产业。支持重点医药企业开展科技创新，利用本地丰富的药用植物资源优势，挖掘民间诊疗技术和方药，融合现代科技成果，进行重大疑难疾病，慢性病，常见病和多发病等中药防治技术和新药研发。鼓励引进更多先进的中医新技术和新设备，如穴位化学成分检测、法经络电阻测定法及辅助望闻问切的设备。建立基于中医理论指导的健康检测评估机构，提供优质个性化中医药健康服务。加大中医药相关人才的引进和培养的力度，强化高层次人才队伍建设。加强中医药深层次的交流合作，资源共享，努力建设“互联网+中医文化”，线上线下全面配合。

## **第五章 发展康复及健康养老服务**

### **第一节 健全康复服务体系**

统筹区域康复医疗资源，结合区域社会经济发展、人文特点、机构特点、患者需求等实际状况建立康复服务体系，积极探索“互联网+”康复模式，建立健全康复医学科室与临床相关科室间的协调机制及上下级医疗机构间的双向转诊机

制，明确各级康复服务机构的定位和分工，形成网络化体系结构，落实以三级甲等综合医院为龙头、以康复专科医院和其他综合医疗机构为重点、以社区卫生服务中心（乡镇卫生院）为基础的康复服务工作策略，不断提升区域内康复三级预防能力，竭力满足居民多样化的康复服务需求。

加强制度环境建设，强化服务规范指引，积极探索医保支付方式改革，科学制定康复服务项目收费标准，大力整合卫生系统和非卫生系统康复资源，探索构建信息共享平台，合理引导社会康复资源配置。加大人才保障力度，完善康复人才专业教育与职业培训，保障服务品质。将社区康复纳入国家基本公共卫生服务清单和家庭医生签约服务范围，合理规划与建设社区康复机构，倡导“康复专业人员+社工+志愿者+家庭成员”联动模式，最大化发挥社区康复费用低、受益广的服务优势。积极支持专业看护机构开展康复护理、生活照料、心理疏导、辅具适配等服务工作，支持新型康复服务的产业化发展，促进康复咨询、康复治疗、临终关怀等服务规范化建设。

## **第二节 提高残疾人康复水平**

开展全人群、全生命周期残疾预防，实施主要致残因素预防工程和重点人群康复工程，实现残疾人人人享有康复服务。完善残疾人基本医疗保险资助制度。围绕“健康中国2030”和脱贫攻坚战略部署，以残疾儿童和持证残疾人为重点，以康复需求评估和康复保障资金为抓手，实施精准康复服务行动。建立残疾儿童救助制度，重点实施好贫困家庭0

至 6 岁残疾儿童救助专项扶贫项目和脑瘫、听力、智力、孤独症残疾儿童救助。进一步提高适龄残疾儿童少年接受学前教育、义务教育的比例，完成义务教育且有意愿的残疾学生争取都能接受适宜的中等职业教育。继续开展防盲治盲和防聋治聋工作。将有康复需求的残疾人全部纳入家庭医生签约服务范围，将残疾人健康康复管理和社区康复纳入国家基本公共服务清单和家庭医生签约服务内容项目。加强辅助器具推广和适配服务，有条件的地方可对城乡贫困残疾人、重度残疾人基本型康复辅具配置给予补贴，使残疾人基本型辅助器具适配率达 80% 以上。继续加强康复宣传教育，开展帮扶性康复训练，提供转介服务等。

### **第三节 完善健康养老服务体系**

建设老年友好型城区，营造老年人健康生活环境，深入挖掘“银发潜力”。积极应对人口老龄化，不断满足老年人日益增长的健康养老和医疗卫生服务需求，逐步建立完善覆盖城乡的“预防、养生、医疗、养老”深度融合的健康养老服务体系。

力争到 2030 年，医疗卫生和养老服务资源全面实现共享，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、可持续发展的医养结合服务网络基本形成，基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升。所有医疗机构能够提供老年人就医绿色通道，所有养老机构能够提供老年人个性化医疗卫生服务，基本适应老年人健康养老服务需求。

全区二级以上医疗机构开设老年病科、老年病门诊，增

加老年病床数量。鼓励有条件医疗机构设立老年康复区。二级以下的医疗机构要设置老年病床，提供相应健康服务。完善以居家养老、社区养老、机构养老相结合的养老服务体系，重点加强居家养老在子女照料、志愿者支持、社会工作服务机构介入、养老环境改造补贴等方面的配套政策，加强社区养老在医疗护理、文娱活动、康复辅具等方面的协调发展，加强机构养老在法人治理、管理改革、行业标准制定等方面的积极推进。逐步促进闲置或利用率较低的医疗卫生计生资源转型为医养结合型康复医院、护理院和临终关怀医院，鼓励社会资本进行托管和经营。100张床以上的养老机构，且符合医疗机构设置审批条件的，可申请设置医务室、门诊部、护理院等。100张床以内的养老机构可与邻近的医疗机构签订委托合作协议。建立健全医养融合扶持政策，依托辖区内医疗机构与养老机构组建医养联合体，全区内每所二级以上医院至少要与1—2所养老机构建立合作关系。基层医疗机构要与当地养老机构建立合作关系，组建医师服务团队，为养老机构内老年人提供签约服务。

#### **第四节 创新健康养老服务模式**

围绕医疗保健、体育健身、文化娱乐、心理咨询、代购代办等多元化需求，引导社会力量举办标准化、规模化、连锁化的医养结合机构，提供助餐、助行、助洁、助医、助急等个性化服务。大力开发中高端医养结合市场，积极引进先进的管理模式和服务理念，提供优质医养结合服务。因地制宜打造区域内康养特色项目、医养结合示范项目，发展“休闲



度假式”“生活体验式”“生态观光式”等多种医养结合模式，树立健康养老服务产业品牌。

积极培育居家养老服务企业和机构，建立居家养老服务信息平台，提供医疗保健、康复护理、健康咨询、心理疏导等社会化服务。培育第三方照护服务机构，提供家政、老龄照护、疾病诊疗陪护等服务，逐步形成养老服务信息管理系统和老年人居家呼叫服务系统覆盖全区社区。鼓励企业开发适合老年人需求的老年产品和服务项目，引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜，完善无障碍设施，开设选购配送绿色通道，促进老年用品市场的发展，为老年人消费提供便利。

## **第六章 不断完善健康保障体系**

### **第一节 健全全民医保体系**

健全以基本医疗保险为主，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。建立医疗保险筹资与参保人群收入水平相匹配、与区域经济发展水平相适应的自然增长机制和报销比例动态调整机制，逐步降低个人自付比例，实现基金中长期收支精算平衡。继续完善城乡居民基本医疗保险体系，严格落实医保市级统筹“六统一”（覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理、基金管理）。探索职工医保退休人员缴费参保政策，完善职工医保个人账户，开展门诊统筹。进一步探索重特大疾病医疗保障制度的完善路径，实现基本医

保、大病保险、商业补充医疗保险与医疗救助的有效衔接。做好流动人口基本医疗保障关系转移接续。

改善城乡居民医疗保障水平和覆盖范围，研究制定基本医疗服务包。逐步提高基层门诊统筹保障水平，加大慢性病医疗保障力度。建立覆盖城乡居民、与基本医疗保险制度相衔接的长期护理保险制度，完善长期护理服务需求评估体系和待遇保障机制。推进支付方式改革，建立健全城乡居民医保医疗服务行为的激励约束机制。建立完善疾病应急救助制度。推进全民医疗保险制度的建立，促进城乡医保体系融合发展。到 2030 年，基本医保政策范围内报销比例显著提高，全民医保体系成熟定型。

## **第二节 完善健康扶贫兜底保障**

贯彻落实国家精准扶贫战略。扎实开展健康扶贫、健康致富计划，实现精准到户、精准到人、精准到病，并按照国家发展战略实施动态调整。

加强基层医疗卫生机构建设。结合卫生健康发展规划、乡镇行政区划调整和紧密型县域医共体试点工作，合理调整基层医疗卫生服务机构，解决基层能力短板问题，提升医疗服务能力。推进乡村医疗卫生服务一体化建设，科学设置村卫生室，由乡镇卫生院延伸举办并负责统一管理。

健全城乡医疗对口支援与帮扶机制。推进县域医疗卫生服务资源多维度整合，组建 3 个紧密型医疗卫生共同体和 1 个公共卫生共同体，促进区、乡、村三级联动发展，整体提高区域内医疗资源的配置和使用效率。完善接续性医疗服务

链，加大对基层卫生院硬件投入。积极促进远程医疗诊治和保健咨询服务延伸。做好农村重点慢性病、传染病、地方病的预防与控制，加大严重精神障碍患者救治救助力度。

提升贫困人口健康保障能力。推进实施医保精准扶贫政策,对困难群体和建档立卡贫困人口实行倾斜性支付政策,提高大病保险制度托底保障的精确性。开展农村贫困人口大病专项救治工作，切实减轻农村贫困大病患者费用负担。对建档立卡贫困人口和经民政部门核实核准的城乡特困人员和低保对象，罹患食管癌、胃癌、儿童白血病和儿童先天性心脏病等 30 种大病患者进行集中救治。建立因病致贫监测机制和预警机制，防范因病致贫和因病返贫的发生。注重疾病预防，加强贫困人口健康危险因素防控，认真做好糖尿病、高血压、冠心病、慢性肾病等常见、多发慢性病预防工作。

到 2030 年，建立和完善贫困和低收入人群医疗救助和稳定脱贫的健康扶贫长效机制，全区基层医疗卫生机构服务能力明显提升，远程医疗诊治和保健咨询服务实现全覆盖。让贫困人口“看得起病、看得上病、看得好病、更好防病”，健康保障水平明显提高。

### **第三节 完善医保管理服务**

严格落实医保关系转移接续和转诊备案制度，加快推进社会保障“一卡通”，全面实现跨区域异地就医联网结算。深化医保支付方式改革，实行精细化管理，激发医疗机构规范行为、控制成本、合理收治和转诊患者的内生动力，引导医疗资源合理配置和患者有序就医，保障广大参保人员基本医

疗权益和医保制度长期可持续发展，医保基金使用效率稳步提高。逐步推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，进一步完善按人头、按床日付费等方式，探索按疾病诊断相关分组（DRGs）付费，将点数法和病种付费、预算总额管理等相结合。全面建立并严格落实医疗保险基金预算管理。建立药品、医疗器械、诊疗项目的基本医保准入和退出第三方评估机制。推行医保智能监控，建立健全医保服务监控标准体系，针对不同付费方式特点分类确定监控指标和监控重点环节，实现医保费用结算从部分审核向全面审核转变，从事后纠正向事前提示、事中监督转变，从单纯管制向监督、管理、服务结合转变。积极探索将医保监管的范围延伸到医务人员医疗服务行为的有效方式，探索将监管考核结果向社会公布，促进医疗机构强化医务人员管理。建立和完善医保行政执法与刑事司法衔接工作机制，加大医保欺诈查处力度。理顺医保管理体制，统一基本医保行政管理职能。整合城乡居民医保经办机构、人员和信息系统，提供一体化的经办服务，探索以政府购买服务的方式委托具有资质的商业保险机构等社会力量参与基本医保的经办服务。到 2030 年全民医保管理服务体系完善高效。

#### **第四节 发展商业健康保险**

坚持市场主导、政策引导原则，鼓励设立专业健康保险公司，开发重特大疾病保险、长期护理保险以及与健康管理、运动健身、养老服务等相关健康保险产品和服务。落实税收等优惠政策，逐步试点推行医保个人账户资金自愿购买商业

健康保险，完善商业保险机构承办城乡大病保险的政策和机制，支持商业保险机构参与医保经办服务。积极鼓励企业、个人通过参加商业保险及多种形式的补充保险解决基本医保之外的需求。促进商业保险公司与医疗、体检、护理、养老等机构的合作，提供医疗责任险、医疗意外险、医师执业险等多样化保险产品。支持商业健康保险公司开展健康管理服务，推动商业保险、医疗卫生服务、健康医疗大数据等资源的对接整合，支持商业健康保险发展，充分发挥其对居民健康管理的支撑作用。到 2030 年，建立健全现代商业健康保险服务业，商业健康保险赔付支出占卫生总费用比重显著提高。

## **第五节 优化药械供应保障**

改革药品流通体制。推进药品、医疗器械流通企业向供应链上下游延伸开展服务，形成现代流通新体系。发展医药电子商务，丰富药品流通渠道和发展模式。建设覆盖城乡的现代医药流通配送网络，提高基层药品供应保障能力。健全以基本药物制度为基础的药品供应保障体系，建立药品、高值医用耗材、医用设备、体外诊断试剂、第二类疫苗“五位一体”集中采购格局。完善药品分类采购机制，落实药品采购“两票制”，推进带量采购，鼓励联合采购，探索高价药谈判采购，并逐步延伸覆盖到全部医用耗材和医疗器械。严格控制贵重药械采购使用比例，鼓励优先使用基本药物、低价药和国产药械，进一步降低群众用药负担。

严格执行基药制度。推进特殊人群基本药物保障。完善

现有免费治疗药品政策，增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。保障儿童用药。完善罕见病用药保障政策。建立以基本药物为重点的临床综合评价体系。健全药品储备制度，建立短缺药品监测、预警、保障机制，对紧缺药品、急救抢救药品、常用低价药品实行挂网采购，对国家定点生产药品直接网上采购，强化短缺药品保障。按照市场调节和政府监管相结合的原则，逐步建立以市场为主导的药品价格形成机制，强化对市场竞争不充分药品和高值医用耗材的价格监管，建立药品价格信息监测和信息公开制度，制定完善医保药品支付标准政策。巩固基层医疗卫生机构基本药物使用全覆盖，扩大公立医院基本药物使用率。

## **第七章 普及健康生活**

### **第一节 提高全民健康素养**

将“健康融入所有政策”，建立健全以政府为主导，全社会共同参与，以健康教育专业机构为支撑，医疗机构为依托，社区、学校等为平台的大健康教育体系，重点加强基层健康教育服务能力建设。落实全民健康素养促进行动规划，完善健康教育网络，加强规范管理。将健康教育纳入教育体系，建立学校健康教育推进机制，将健康教育课作为所有教育阶段素质教育的重要内容。建立健康教育专家库，建立健全健康知识和技能信息发布制度。针对影响群众健康的主要因素和问题，建立居民健康素养基本知识和技能传播资源库，构建数字化健康传播平台，提高健康教育的针对性、精准性和

实效性。推进全面健康生活方式行动，开展健康素养和生活方式监测，加强家庭和高危人群健康行为生活方式指导和干预，定期广泛开展健康知识普及专项行动。到 2030 年，全民健康生活方式行动覆盖全区，居民健康素养水平达到 30%。采用多种方式，强化健康科学知识宣传，鼓励和引导媒体办好健康类栏目，加大公益宣传力度，引导公众科学理性应对健康风险。引导形成自主自律、符合自身特点的健康生活方式，有效控制影响人群健康的生活行为因素。开展面向个人的健康行为监测与评估，实现人人热爱健康、人人追求健康、人人维护健康。

## **第二节 维护全民心理健康**

加强心理健康服务体系建设，建立各部门各行业心理健康服务网络。建立健全政府引导，社会参与，专业机构指导，满足个人需求的心理健康服务体系，搭建基层心理健康服务平台，鼓励培育社会心理健康服务机构，提升医疗机构心理健康服务能力，重点加强社区、企事业单位、学校等基层心理卫生机构建设。以心理健康服务网络和精神卫生防治体系为依托，提供心理咨询、危机干预、精神疾病治疗与康复等心理健康网络化服务。规范发展心理治疗、心理咨询等心理健康服务。不断加强以精神科医师、心理治疗师、社会工作者和护士为主体的心理卫生工作队伍建设。规范重症精神障碍患者报告登记和救治救助管理，实现精神科（门诊）全覆盖，加强心理健康服务体系建设 and 规范化管理。鼓励各类卫生与健康机构开展心理卫生服务，支持、鼓励和引导社会力

量提供心理援助服务。开展全民心理健康科普宣传系列活动，做好心理健康知识和心理疾病科普工作，提升群众心理健康素养，培育良好社会心态。到 2030 年重点人群心理健康问题得到关注和及时疏导，常见精神障碍防治和心理行为问题识别干预水平显著提高，实现精神障碍社区康复全覆盖。

### **第三节 强化全民健康行为**

促进控烟限酒。强化“政府管理、单位负责、个人守法、社会监督”的无烟顺庆建设体系。全面推进控烟履约，加大控烟力度。多形式、多渠道加强控烟宣传教育，提高公众对烟草危害的正确认识，营造不吸烟、不送烟的社会风气。广泛动员社会力量参与控烟，注重发挥控烟专家指导委员会作用。完善烟草流行及烟草控制的监测及评估体系，对控烟工作实施系统监测和科学评估。加强专业戒烟门诊规范化建设，实施戒烟门诊分级管理，提供戒烟咨询、行为干预和药物治疗等服务。深入开展控烟宣传教育，全面推进公共场所禁烟工作，积极推进无烟社区、无烟单位、无烟学校、无烟家庭等无烟环境建设。以开展“世界无烟日”、“世界卫生日”等活动为契机，加大宣传力度，营造无烟顺庆建设氛围，进一步提高全社会对烟草危害的认识。到 2030 年，逐步实现室内公共场所全面禁烟，15 岁以上人群吸烟率降低到 20% 以下。加强限酒健康教育，控制酒精过度使用，减少酗酒，对酒精使用造成相关疾病的个人及家族提供预防和治疗干预服务。加强烟酒生产与销售监管，开展有害使用酒精监测，



严禁向未成年人销售酒类产品。

减少不安全性行为和毒品危害。加强重点人群性教育，减少不安全性行为。强化社会综合治理，以青少年、育龄妇女及流动人口为重点，广泛开展性道德、性健康、性安全的宣传教育和干预。加强对性传播风险高危行为人群的综合干预，减少意外妊娠和性相关疾病传播。全面强化娱乐服务场所日常监管，加强常态化执法检查，有效杜绝淫秽色情、卖淫嫖娼等社会现象。加强网上巡查监管，有效封堵删除网络色情等有害信息。大力开展涉黄问题突出地区集中整治，落实日常监管措施，努力实现涉黄违法犯罪案件明显减少。建立健全戒毒药物维持治疗与社区戒毒、强制隔离戒毒和社会康复的衔接机制，形成集生理脱毒、心理康复、就业扶持、回归社会于一体的戒毒康复模式。加强居民毒品危害教育，健全戒毒医疗服务体系，最大限度减小毒品危害。

#### **第四节 优化全民健身资源**

着力构建分布广泛、充满活力的全民健身组织网络。构建和完善区、乡镇（街道）、行政村（社区）三级群众身边的全民健身设施网络和城市社区 15 分钟健身圈，改善各类公共体育设施的无障碍条件。统筹规划体育场地设施建设，并纳入当地城乡规划、土地利用总体规划，大力加强体育场馆、场地和体育设施建设。全面推进公共体育设施、学校体育场地设施、企事业单位体育场地设施向社会开放，实现公共体育设施和符合条件的学校体育场地设施 100% 向社会开放。通过政府购买服务等方式支持鼓励民营体育场馆对群众

免费或低收费开放。有效开发利用城镇低效用地，积极改造旧厂房、仓库、老旧商业设施，充分利用郊野公园、城市公园、公共绿地及城市空置场所等建设体育场地设施。实现处处有健身条件，时时有健身地点。充分发挥各类专业人员和健身骨干在开展全民健身活动中的示范作用，指导、规范全民健身的健康发展。大力发展业余体育组织和社团，切实担负起社会健身的指导培训、管理和服务工作，不断发展壮大社会体育指导员队伍，充分发挥各级社会体育指导员健身指导服务作用。深入开展全民健身实施计划。实行工间健身制度，推动残疾人康复体育和健身体育发展。大力支持发展健步走、健身跑、游泳、自行车骑行、球类、等群众喜闻乐见的运动项目。到 2030 年，学校体育场地设施与器材配置达标率达到 100%，青少年学生每周参与体育活动达到中等强度 3 次以上。

## **第五节 开展全民健身运动**

制定顺庆区《全民健身实施计划》，普及科学健身知识和健身方法，大力发展体育文化，推动全民健身生活化。制定实施青少年、妇女、老年人、流动人口及残疾人等特殊群体的体质健康干预计划。实施青少年体育活动促进计划，培育青少年体育爱好。实施“残疾人体育健身计划”，推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展。切实发挥各级全民健身工作委员会的统筹协调作用，推动全民健身与卫生、教育、文化等多项社会事业的融合发展。加强对全民健身运动的医学指导，完善适合居民疾病特点和环境特点的“运动处方库”。

发挥全民科学健身在健康促进和慢性病预防等方面的积极作用。加强全民健身科技创新平台和科学健身指导服务站点建设，以此为依托，深入开展体质测试工作，推动“体医结合、体养结合”的健康管理服务新模式，同时建立针对不同人群、不同环境、不同身体状况的运动策略和方案。正确引导和推广广场体育、假日体育等具有地方特色的传统健身活动。举办各级各类运动会，推动各地、各行业、各人群体育健身常态化。到 2030 年，经常参加体育锻炼人数达到 50 万。

## **第六节 推进全民营养计划**

全民普及膳食营养健康知识，发布适合不同人群特点的合理使用膳食指南，引导居民形成科学的膳食习惯，实现人群合理膳食指导全覆盖，推进健康饮食文化建设。实施《国民营养计划》，开展营养方面的健康教育，减少超重、肥胖等营养问题对健康造成的损害。鼓励建立居民健康自我管理组织，对成人超重、肥胖者进行饮食和运动干预。倡导居民低盐低脂饮食，鼓励开发低糖、低脂和低盐食品。建立健全居民营养监测制度，对重点区域、重点人群实施营养干预，重点解决微量营养素缺乏和部分人群油脂摄入过多等问题。强化家庭和高危个体健康生活方式指导及干预，推进社区健康生活行为入户指导行动。到 2030 年，居民营养知识素养明显提高，营养缺乏疾病发生率显著下降，居民食盐摄入量降低 20%，食用油摄入量降低 25%，居民超重、肥胖的增长速度明显放缓。

## **第八章 优化健康环境**

### **第一节 深入推进爱国卫生运动**

建立全民爱国卫生运动的长效机制，全面完善农村环境卫生基础设施，重点整顿农村垃圾和污水治理等环境问题。加强农村安全生产生活环境治理，建立健全农村“从源头到龙头”的饮水安全保障体系，加快无害化卫生厕所建设，实施病媒生物综合预防控制策略，持续创建农村安家乐业环境。力争到 2030 年全区农村集中供水率、自来水普及率、水质达标率和供水保证率稳居川东北区域前列，基本实现农村户厕无害化建设改造。

加强卫生城镇创建，力争到 2030 年，全区卫生城市和乡镇（县城）覆盖率达到 100%。以健康理念为基础，推动健康城市和健康村镇建设。科学设计城乡发展规划，有力推进城乡基层治理，全面实现人民健康与城乡发展相协调相一致。在全区广泛开展健康社区、健康村镇、健康单位、健康工厂、健康学校、健康家庭工程，加强卫生城镇和健康城镇的监测与评价，形成保障全民健康的社会健康细胞。到 2030 年，建成一批健康小区（街道）、健康村镇建设示范点。

### **第二节 营造健康安全环境**

以区内矿山、危险化学品等行业领域为重点，全面加强全行业安全生产监管，创造良好职业安全环境。按照风险等级推进安全生产的隐患排查和治理，控制重特大生产事故发生，减少事故损害。

以职业病危害普查为基础，完善重点职业病监测与职业

病危害因素监测、报告和管理信息系统，加强辖区内职业病危害源头治理。落实职业健康监护制度与职业病报告制度，依法开展用人单位职业病防治、职业健康促进工作，健全针对性的健康干预措施。完善分级分类监管机制，对职业病危害高风险企业实施重点监管，开展重点行业领域职业病危害专项治理。

夯实运输企业安全生产主体责任，强化道路运输安全管理。全面推进各类道路安全隐患排查，推进道路交通安全设施建设，加大道路交通违法行为查处力度，全面加强道路交通安全。扩大交通安全宣传教育覆盖面，切实提高机动车驾驶员和交通参与者安全意识，到 2030 年，全区力争将道路交通事故死伤比基本降低到全省较低水平，实现道路交通事故万车死亡率较 2020 年下降 40%。

加强公共卫生应急体系建设，完善应急储备和资源建设，提高防灾减灾和卫生应急能力，实现突发应急事件早期预防、及时发现、快速反应和有效处置。建立健全立体化的紧急医学救援体系，进一步完善医疗急救体系和急救网络，到 2030 年，城乡公共应急设施网点和资源储备基本完善，突发事件卫生应急处置能力和紧急医学救援能力达到省内领先水平。

加强未成年人、老年人等重点人群的安全防范宣传，全面提升全人群的安全意识，创造祥和和社会安全环境。加大各类违法犯罪行为的打击力度，严格控制和减少抢劫、抢夺、诈骗、伤害、拐卖贩卖、制假售假、假冒伪劣犯罪等等案事

件。全面推进社会治安综合治理，加强部门协同，有效预防严重精神障碍患者、反社会倾向者等人员的各类违法犯罪行为。

### **第三节 加强环境问题治理**

加强大气、水、土壤污染防治。推动“协同治污、联合执法、应急联动、公众参与”的区域大气污染联防联控机制有效运行，持续推进城市扬尘、机动车尾气污染排放、农村秸秆焚烧等突出污染问题整治，加强城区大气污染治理力度，减少工业污染气体排放，持续提升全区空气质量总体水平。做好嘉陵江水源保护，加强主流和支流水体污染治理，保障饮用水环境安全。到 2030 年，嘉陵江南充段及其一级支流全面消除劣 V 类水体，饮用水源水质全面达标，地表水质量得到明显好转。全面推进土壤污染防治行动，建立科学的土壤环境监测预警，减少和消除土壤污染源。实行土壤污染分类管控，推动土壤污染治理与修复工程。到 2030 年，区内重点区域土壤污染得到有效遏制，土壤环境质量总体保持稳中有升。

实施工业污染源全面达标排放计划。持续完善工业污染源达标排放检查制度和运行机制，以沿江、河、堰、湖、库的工业企业、集聚区的污染治理。建立完善“监管统一、执法严明、社会监督”的现代环境治理体系，严格实施工业污染固定源的排污许可制度，严肃处理污染事件。

落实环境保护党政主责，明晰相关主体的监管职能，强化权责统一，构建政府、企业、社会多元共治的环境治理格

局，完善科学公正的生态环境损害评估制度，提高环境监管和环境治理的严肃性、专业性和规范性，实现环境保护建设绩效的稳步提升。

#### **第四节 保障食品药品安全**

加强制度建设，严把农产品和食品质量安全关。贯彻落实食品药品安全相关的各类法律法规和政策制度，细化操作规程和实施要求，全面保障食品药品质量安全。建立健全食品药品风险预警和监测网络，形成从源头到消费的全程安全监管，全面建成严密高效、社会共治的食品安全治理体系。加强食品药品安全监管相关制度的执行力度，落实生产经营者主体责任，有力整治突出的安全问题。推动绿色农业建设，减少影响农产品质量安全的农药、兽用抗菌药使用。组织开展食品药品安全方面的健康教育，提升食品药品安全意识。推动全民参与食品安全城市、食品安全风险监测示范单位、绿色、有机食品质量安全示范区等创建工作。到 2030 年全区食品检验量不低于 4 份/千人·年，保障人民群众的食品安全。

落实药品和医疗器械安全监管的相关政策规定，严格药品器械审评审批制度，保障药品器械购买、销售、使用全程安全。全面加强药品监管，推进药品追溯体系建成运行，形成全品种、全过程、全环节完整追溯和监管链条。不断提升医疗器械、化妆品安全保障和监管水平。充分发挥川北医学院、西华师范大学等高校和川北医学院附属医院、南充市中心医院等大型医疗机构作用，全面提高新药创新能力和审查

评价能力，力争实现生物技术药物突破性发展。

## **第九章 大力发展健康产业**

### **第一节 加大健康产业投入力度**

有效利用计划和市场手段，加大健康产业资源投入力度，整合资源，统筹城乡、区域健康服务资源规划，优化产业布局，实现协调发展。发挥政府规划引导、政策激励和组织协调作用，完善健康产业制度的建设，创新产业发展体制机制。充分发挥市场的资源配置作用，合理引导社会资本进入健康服务领域，满足多元健康服务需求。

推动政产学研资介合作，全力培育新型健康产业业态；加强供给侧改革和产业链整合，实施开放合作政策，积极吸引国内外领先技术、专业人才等高端要素集聚。以高端化、集聚化为引领，以信息化为手段，着力将顺庆区建设成为川东北一流的健康产业中心。到 2030 年，健康产业布局合理、特色鲜明、配套完善，重点领域快速增长，特色领域不断拓宽，产业规模显著扩大，研发创新能力明显增强，成为省内知名的高端医疗与疗养康复中心，川东北生态康养中心，健康管理及养生服务中心，运动健身与休闲旅游中心。健康产业占 GDP 的比重超过 0.5%，使健康产业成为重要支柱产业。

### **第二节 构建多元办医格局**

逐步实现非营利性医院与公立医院同等待遇，持续完善社会资本办医的政策环境和发展空间，鼓励民营医疗机构和个体诊所发展。引导社会资本举办专科医院和提供高端医疗服务的综合医院，优先支持社会力量在城市新区、城乡结合



部、新兴产业人口集聚区和医疗资源相对薄弱的农村举办医疗机构。优化资源整合，完善管理体制，强化运行机制，鼓励和引导社会资本参与政府和企事业单位举办医疗机构的改制。支持社会资本主办医疗机构和公立医疗机构之间加强合作，推进双向转诊服务，共建各类医疗联合体。

### **第三节 加快药品和医疗器械产业发展**

以区域经济发展战略相适应，充分发挥企业创新主体作用，加快推动药品和医疗器械产业发展。汇聚多方力量，搭建产业发展平台和产业研发联盟，优化产业布局和门类结构转型升级，逐步推动区域内医药产业由“生产型制造”向“服务型制造”转型。加快发展医药（器械）制造产业园，建设医药产业链，发挥医药产业集群的集聚效应。加快建设医药健康产品物流园，优化物流资源配置、流程管理和作业效率，助力产业和企业发展。加快发展生物医药产业园，汇聚优质产学研医资源，精准定位市场，重点发展生物医药领域的自主创新药物，疫苗、诊断试剂、基因工程药物、抗体、血液制品、现代中药、保健品等产业，推动区域生物医药产业成为川东北区域的亮点工程。充分利用中医药特色优势，积极推进中医药一二三产业发展。

### **第四节 推进食品、餐饮、康养产业发展**

扩大区内绿色食品和品牌餐饮产业发展规模，积极引导农业产业化企业、食品加工企业等生产主体发展绿色食品产业。大力推进绿色农业生产基地建设，优化产业主体结构和产品结构，打造优势农产品产业带、特色农产品规划区和绿

色食品产能，形成产供销联动，塑造绿色健康食品品牌。严格实施绿色食品许可审查，加强证后监管，强化淘汰退出机制，确保产品质量和规范用标。

引导健康消费，发展品牌餐饮。推动餐饮行业健康有序发展。强化行业自律，落实食品安全法规范和生产环节相关健康标准，营造行业良好的遵纪守法发展氛围。严格落实行业协会和政府对于餐饮企业的监管责任，实现餐饮健康服务升级。

统筹推进康养产业机构建设，逐步建立覆盖城乡的康养产业基础设施。出台康养服务行业标准，在基础设施、卫生条件、质量标准、服务规范等方面作出要求。采取公建民营、民办公助、政府与社会资本合作等方式，引导社会资本进入康养产业，形成竞争性、开放性的康养市场。同时，完善康养产业的准入和退出机制，推动其健康有序发展。

### **第五节 促进“互联网+健康医疗”产业发展**

积极推进“互联网+健康”产业，运用信息技术实现医疗资源体系重构，服务生态重塑。鼓励各类医疗机构和医疗产业企业建设“互联网医院”等技术平台，发展互联网健康服务，满足人民群众在互联网时代的医疗新需求。推进云计算、大数据、移动互联网技术、第五代移动通信技术、人工智能技术、机器学习技术、虚拟现实技术等新技术在互联网医疗产业中的应用与发展。探索防、治、养全产业链的资源整合，实现健康信息的安全建设和互通共享。推进互联网与健康产业深度融合和产业升级，打造互联网健康生态体系，形成健

康服务产业集群和完整产业链。

## **第六节 发展健身休闲运动产业**

完善全民健身设施网络，在城乡社区打造 15 分钟健身圈。科学设计健康产业规划，积极利用自然资源、体育健身和休闲娱乐设施发展体育运动设备、健身器械研发制造和健身休闲服务。实施健康产业人才培养，加大健身休闲运动产业基础设施建设，积极孵化健康休闲产业基地。对纳入规划的项目、企业、体育社会组织、人才、基地等进行重点扶持，做实企业和项目支撑。

促进体育与医疗、养生、健康养老服务、教育培训、文化创意和设计服务等健康休闲服务业态融合发展。推进体育文化与住宅、休闲、商业综合开发深度融合。进一步将体育健身产品开发，项目开设、服务开展密切结合，将健身体育休闲活动融入市民生活。推动医体融合，推广“运动处方”，实现体育与运动医学、康复医学、中医药服务的交汇融合发展，强化体育锻炼在疾病防治、医疗康复、健康促进等方面的作用。

充分利用主城区的先发优势。积极鼓励相关企事业开展商业性高水平体育赛事和运动项目，推动各类体育运动进社区、入乡村，重点推广富有特色的户外运动项目，创造区内体育健康活动品牌，带动和吸引更广泛城乡群体积极参与体育锻炼活动。大力推进体育产业与旅游产业、休闲产业的交互融合，建设集娱乐、健身、文化、自然体验等于一体的多功能健身休闲区。

## **第七节 发展健康服务新业态**

培育健康服务新业态，塑造健康生活新模式。探索新型健康管理服务模式，发展家庭医生、保健指导、慢病管理、心理健康咨询等特色健康管理服务。发展数字化健康管理设备和产品，建立数字化健康信息系统，提升健康管理服务水平。不断提升产业层次和服务质量，推动健康管理产业向新型化、个体化、网络化、社会化发展，促进优质医疗资源纵向流动。

大力推动共享模式，优化域内健康资源配置和布局调整，推动专业的医学检验中心、医疗影像中心、病理中心和血液透析中心等由健康体检向健康管理延伸。整合健康管理资源，形成医疗机构和专业健康管理机构相互合作的链条式健康管理服务格局。大力吸引健康管理企业优化健康管理理念，扩展经营范围，升级服务产品，形成新型健康管理服务模式。

鼓励商业保险公司提供多样化、多层次、规范化的产品和服务，完善补充医疗保险制度，开发长期护理险、失能险，推行医疗责任保险、医疗意外保险、医疗美容保险等多种形式医疗执业保险。

## **第十章 加强支撑和保障**

### **第一节 强化健康人力资源建设**

科学研判顺庆健康人才需求，遵循人才成长规律，推动健康事（产）业人才培养。依托区域内川北医学院、南充卫生学校等卫生教育资源，建立供需平衡、规模适宜、结构合

理、质量优良的人才培养体系，为“健康顺庆”提供人才保障。医教协同推进医学教育改革与发展，实施院校教育、毕业后教育、继续教育三位一体的终身医学教育制度，加强公共卫生、医疗、药物、护理、医技等医学人才培养。加强医学教育改革，优化教育环节，提升医学教育质量，提高医技人员岗位胜任力。

以基层为重点优化资源结构和总量配置，强化队伍建设。重视基层卫生健康人才质量，实现动态优化、均衡发展。全面加强家庭医生签约服务，培养全科医学人才，提高“健康守门人”的服务能力水平。全面实施区域内人才一体化管理，建立对口帮扶制度。按照基层健康服务需求，积极引导优质人力资源向基层扩容下沉，推进基层服务质量工程，带动基层卫生健康服务能力提升。完善配套政策，建立资金库、人才库、信息库和其他资源库，激励卫生健康人员扎根基层创新创业。逐步推进岗编分离、动态管理、绩效优化、分配合理、考核科学、全程连续、注重实效的人才管理运行新机制。

积极筑巢引凤，加强医学重点学科、研究中心、重点实验室等建设，创造高层次人才和急需人才安居乐业环境。积极借力各类人才计划，健全人才选拔管理制度。加强人才内培外引，持续提升人才质量，建设川东北卫生健康人才高地。

积极利用川北医学院、南充职业技术学院和南充卫校等人才培养机构能力，加强中医专业、中药专业、中医药健康旅游、中医药服务贸易等各类人才培养力度，强化中医药健

康服务技术技能人才培养。建设中医药人才梯队，为中医药发展提供人才支撑。规范化推进中医药师承教育，探索中医药人才的特色成长道路。

创新人才发展体制机制，优化相关人才激励措施，落实政策设计要求，持续提升人才相关制度实施效果。尊重医卫人才技术价值，推进医疗机构绩效工资总量核定和结构调整步伐，探索基层医疗卫生机构人事薪酬制度改革创新。激发人才创造力和生产力，持续提升各类人才献身健康事业的积极性。以医德、能力、实绩和贡献为导向，建立健全科学的人才分类评价体系。通过制度革新，盘活人才存量结构，合理引导医务人员落实多点执业等政策。顺应人群健康服务需求，探索服务模式和服务形态创新，最大化实现人才价值。完善各类人才表彰制度，优化健康人才爱岗敬业软环境，提升医务人员的职业认同感、归属感和荣誉感，创造良好尊医重卫社会环境。

## **第二节 推动健康科技创新**

鼓励创新意识，发扬创新精神。完善健康科技创新体系，挖掘高等院校、科研院所、医疗机构、医药企业和社会个体的创新能力，形成健康领域的大众创新局面，实现创新发展。以人群重大疾病防治能力和公共卫生应急能力提升为抓手，大力支持关键创新性技术和原创性成果研发与应用，实现科技创新工作和人才培养工作相互促进。

强化企业主体，推进协同创新。提升区内各类医药企业的创新能力，引导企业加大创新决策、研发投入、科研组

织、成果转化中的主体作用。积极整合各类创新资源，形成创新合作和技术转化，打造各类实验室、研究中心、重点学科等创新平台，形成结构适宜、功能互补、资源共享的协同创新格局。

满足健康需求，实现服务创新。以人群健康需求为导向，大力推进医疗技术科技创新，推动精准医疗为代表的各类医疗技术研发和产业化，加大健康科技企业和项目的引入力度，形成高新医疗技术科技产业集聚效应。大力推进现代中药科技创新，整合各类中医药创新力量，开展各类创新活动，推动中医药种植培育、中药药物研究和生产开发等创新活动，提升中医中药的创新价值。大力推进生物医药和医疗器械科技创新，加强生物制药科技研发力度，提升创新性药物和医疗器械核心关键技术和基础研究创新能力。建立科学的药物技术评估体系，有序推进药物一致性评价研究工作。大力推进健康服务模式创新，探索多业态健康服务模式创新，优化产品设计和供给，满足人群多元化健康需求。

### **第三节 开展精准医学研究与实践**

围绕区内多发疾病和重点疾病，形成全创新链协同攻关，逐步夯实精准医学研发基础。加强基础医学研究，建设基因库、生物样本库、医学信息大数据库和精准决策的系列分类应用技术平台，建立安全稳定可操作的生物医学大数据共享平台，推动精准医学基础和前沿学科发展。

逐步探索精准医学为基础的疾病预防模式，实施精准化为基础的预防和诊治。开展精准化的健康教育和健康管理，

提前研判人群健康问题，科学评估风险，推动早期筛查，实现精准预警。大力构建临床决策支持体系，推动精准个体化治疗，推进精准医疗研究，探讨精准医疗方案的制定、实施与推广。

#### **第四节 夯实健康信息保障**

大力推进信息基础设施建设和制度建设，推动信息服务的标准化、规范化、统一化、安全化与共享化。推动健康信息服务产业发展，引导人工智能、大数据、云计算、区块链等信息技术在健康服务中的落地。强化“互联网+健康”的建设思路，推进健康信息大数据平台和共享机制建设，培育发展大数据应用新业态。推动智慧医疗发展，加强远程医疗建设，逐步扩大优质健康资源的云端延伸服务，实现数据资源和医疗资源的衔接共享和业务协同。

### **第十一章 强化组织与实施**

#### **第一节 加强组织领导**

成立“健康顺庆”建设领导小组，加强战略谋划，统筹协调推进“健康顺庆”建设全局性工作。牢固树立“大卫生”理念，通过联席会议制度等方式确立“健康顺庆”的多部门协调机制，共同商议和统筹推进“健康顺庆”建设中的重大决策、重大问题、重要工作、重大项目和重大工程。坚持把人民健康摆在优先发展的战略地位，将“健康顺庆”建设作为顺庆政治、社会、经济、文化生活的主轴之一，各部门要建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，切实提高组织程度，



做到上下联动、部门协作、高效推进。构建“健康顺庆”的科学考评指标体系，将主要健康指标纳入各级党委和政府考核指标，建立相应考核机制、问责制度以及配套政策。对卫健、发改、财政、人社、教科体、公安、民政、生态环境、经济和信息化、城乡建设、农业农村、商务、市场监管、应急、自规、交通局、行政审批、文广旅、外事经合、医保等各行政主管部门按照职能制定切实可行、操作性强的配套政策。注重发挥工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织以及其他社会组织的作用，扩大群众参与渠道，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，使“健康顺庆”建设符合群众意愿、得到社会支持，在共建中共享，在共享中共建。

## **第二节 完善健康决策**

将健康融入所有政策。建立健全全民健康素养促进行动计划联席会议制度等领导协调机制，加强各部门各行业在健康领域的沟通协作。对涉及影响公众健康的规章或规范性文件实施审查、备案。全面建立健康影响评估制度，系统性评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响。建立健全政府、社会组织、民众多方主体参与的监督机制，探讨建立健康公益诉讼制度。

深化医药卫生体制改革。加快推进紧密型县域医共体等试点，全面建立基层首诊、双向转诊的分级诊疗体系。统筹协调，加快有效推进公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、监管体制等综合改革任务。切实落实政府办医主体责任，实行政企分开和管办分开，推进现代医院管理制度的建

立。破除“以药养医”机制，理顺医疗服务价格，逐步建立以成本为因素、体现医务人员技术劳务价值的动态调整机制。完善公立医院财务管理制度，落实总会计师制度，健全以公益性为导向的考核评价体系。

### **第三节 健全筹资机制**

完善筹资机制，拓宽筹资渠道，构建多元主体筹资格局。加大财政专项资金对卫生健康产业支持力度，谋划设立卫生健康产业基金。明确投入职责，调整优化财政支出结构，切实履行政府保障基本健康服务需求的责任。加大对欠发达区域的健康扶贫财政支持力度，促进健康贫困问题的治理，提高政府公共资金使用效益。发挥市场在资源配置中的决定性作用，汇聚优质资源，推动健康产业转型升级，构建完备的医疗健康产业体系。以结果为导向，完善财政资金投入效果的考核机制，开展健康投入绩效监测与评价。鼓励金融机构创新产品和服务，落实财税扶持政策。推动健康慈善业发展，形成社会和个人捐赠与互助的新风貌。

### **第四节 推进健康法治**

积极贯彻落实新出台和修订的卫生法律法规，完善与健康相关的地方性法规和政府规章，充分发挥法治对卫生健康发展的引领、规范、保障和推动作用。强化政府法律意识和责任意识，落实政府在健康事业发展中的职责与角色。优化政府运行效率和服务职能，构建高效运行的服务政府。明确政府权力边界和责任清单，构建守责尽责、失责追责的法治政府。推进制度建设和信息公开，落实政务公开责任，构建

透明政府。继续推进行政审批制度改革，深化“放管服”和“最多跑一次”改革，构建有限政府。

深化卫生监督廉政文化建设，打造全市监督廉政文化品牌。强化政府在医疗卫生、食品、药品、环境、体育等健康领域的监管职责，建立政府监管、行业自律和社会监督相结合的监管体系，推进健康领域治理现代化。打击虚假健康信息和广告。加强健康领域监督执法体系和能力建设，规范传染病报告、处置、治疗等行为和医疗服务市场。健全区、乡卫生计生综合执法网络，推行执法人员职务职级并行制度。培养复合型卫生监督人才，全面提高卫生监督人员的综合素质。

## **第五节 营造社会氛围**

大力宣传各级党委、政府维护和增进人民群众健康的重大战略和方针政策，积极宣传推进“健康顺庆”建设的重大意义和重要举措。以爱国卫生月等卫生健康类活动为抓手，深化群众性精神文明创建活动，推进以良好的身体素质、精神风貌、生活环境和社会氛围为主要特征的健康文化建设，倡导绿色低碳、健康文明的生产生活方式。不断加强正面宣传、舆论监督、科学引导和典型报道，增强人民群众对卫生与健康的普遍认知，传递健康领域正能量，合理引导社会预期，让“大健康”理念深入人心，营造全社会共同关心支持“健康顺庆”建设的良好社会氛围。

## **第六节 实施监测评价**

建立常态化、经常化督查考核机制，强化激励和问责，

稳步推进各阶段的重大工程、重大项目和重大政策落地。建立健全监测评价机制，将群众满意度评价纳入考核指标。制定部门分工方案和监测评估方案，对实施进度和效果进行年度监测和评估，如有必要适时对目标任务进行调整修订。充分尊重人民群众的首创精神，对在实施规划纲要中的创新做法和优秀经验，发挥典型引路作用，促进整体推进，不断增进人民群众健康福祉。